

А.Р. ХАШИГ

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА КАНДИДАТА В ДЕПУТАТЫ ПАРЛАМЕНТА АБХАЗИИ (сравнительный анализ)

***Аннотация.** В статье рассматриваются избирательные цензы для реализации пассивного избирательного права, которые установлены законодательствами Республики Абхазии, Российской Федерации и Республики Армении, а также права, обязанности и гарантии, которые предусмотрены в указанных странах для кандидатов в депутаты парламента. В статье выделены особенности правового статуса кандидата в депутаты в перечисленных государствах и предложены изменения в действующее законодательство Республики Абхазии.*

***Ключевые слова:** пассивное избирательное право, статус кандидата в депутаты, кандидат в депутаты, избирательный ценз.*

## FEATURES OF THE LEGAL STATUS OF A CANDIDATE FOR DEPUTIES OF THE PARLIAMENT OF ABKHAZIA (comparative analysis)

***Abstract.** This article discusses the electoral qualifications for the implementation of passive electoral rights, which are established by the legislation of the Republic of Abkhazia, the Russian Federation and the Republic of Armenia, as well as the rights, obligations and guarantees that are provided in these countries for candidates for parliament. The article highlights the features of the legal status of a candidate for deputy in the listed states and proposes changes to the current legislation of the Republic of Abkhazia.*

***Keywords:** passive suffrage, status of a candidate for deputy, candidate for deputy, electoral qualification.*

Для вновь образовавшихся государств постсоветского пространства модернизация политической системы и переход к политическому многообразию стали неотъемлемым процессом по демократизации, что позволило наполнить реализацию политических прав новым содержанием.

Правовой статус кандидата в депутаты парламента определяет права и обязанности того или иного гражданина, реализующего свое пассивное

---

ХАШИГ Астан Русланович — аспирант Института экономики и права Академии наук Абхазии, Республика Абхазия, г. Сухум

избирательное право, под которым традиционно понимается право быть избранным в органы государственной власти или органы местного самоуправления. Активное же избирательное право предполагает право граждан избирать тех или иных лиц (зарегистрированных кандидатов) в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Правовой статус кандидата в депутаты, помимо прав и обязанностей, также наделяет его дополнительными гарантиями защищенности личности, которые должны обеспечивать свободу политической борьбы и защищать от произвольного вмешательства или ограничения со стороны действующих должностных лиц и государственных органов.

Можно согласиться с мнением В.А. Трояна о том, что: «... основной разновидностью гарантий субъективного избирательного права являются конституционно-суверенные гарантии, стандартно размещенные в главах о власти народа или конституционном строе в корреляции с субъективным избирательным правом, реализуемым в основных формах непосредственного волеизъявления народа» [1, с. 74]. Такого рода гарантии необходимы как с правовой, так и с морально-ценностной точки зрения, поскольку они подчеркивают важность активного и пассивного избирательного права в жизни общества и государства.

Один из основополагающих правовых документов наднационального уровня — Международный пакт о гражданских и политических правах — закрепляет: «каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность <...> быть избранным»<sup>1</sup>.

Конституция Республики Абхазия в статье 12 признает и гарантирует права и свободы, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах<sup>2</sup> и, тем самым, также устанавливает пассивное избирательное право для граждан республики.

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств также устанавливает: «Право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах, а порядок его осуществления определяется законами или иными нормативными правовыми актами»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. Текст: электронный // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. 2024. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 28.03.2024).

<sup>2</sup> Конституция Республики Абхазия (принята на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12-го созыва 26 ноября 1994 г., одобрена всенародным голосованием 3 октября 1999 г. с изменением, принятым на всенародном голосовании (референдуме) 3 октября 1999 г.), (с изменениями от 29 марта 2016 г. № 4067-с-V). г. Сухум. Текст: электронный // Официальный сайт Кабинета Министров Республики Абхазия. 2024. URL: <https://vs-ra.org/images/DOCS/Reglament/constRA.pdf> (дата обращения: 28.03.2024).

<sup>3</sup> Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Текст: электронный // Единый реестр правовых

Таким образом, в международных документах признается и закрепляется всеобщее избирательное право. Однако, как справедливо отмечает О.В. Кузнецова, «в практике выборов сложился разный подход к понятию всеобщности для избирателей и избираемых. Для последних избирательное право имеет более ограничительный характер» [2, с. 346]. Действительно, изучение законодательства различных стран указывает на то, что всеобщее избирательное право всё же имеет свои ограничения и некоторые граждане, в зависимости от установленных в конституциях или законах нормах, могут быть лишены или ограничены в возможности реализации пассивного избирательного права.

При этом стоит отметить разницу между понятиями «избирательный ценз» и «ограничение избирательных прав» в контексте избирательного права. Представляется, что под понятием «ограничение избирательных прав» следует понимать установленные государством запреты на реализацию активного или пассивного избирательного права, тогда как под «избирательным цензом» следует понимать «условия допуска» граждан к возможности реализации избирательных прав [3, с. 26]. По сути, именно эта тонкая грань разделяет эти два понятия, и можно сделать вывод о том, что каждый ценз — это своего рода ограничение, но не каждое ограничение — ценз.

Как справедливо отмечают И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов, Ю.Ю. Комиссаров: «Границы принципа всеобщности избирательного права в реальности определяются наличием либо отсутствием избирательных цензов, исключающих временно или навсегда определенных членов общества из участия в управлении делами общества и (или) государства посредством выборов» [4, с. 18].

В Абхазии депутатом может стать гражданин республики, достигший на день голосования 25 лет и имеющий высшее образование<sup>4</sup>. С 2027 года в силу вступит положение, согласно которому еще одним цензом станет знание государственного абхазского языка и приравненного к нему русского языка.

Цензы пассивного избирательного права в Российской Федерации предполагают наличие у кандидата в депутаты гражданства, достижение им возраста 21 года на день голосования и постоянное проживание на территории Российской Федерации<sup>5</sup>.

---

актов и других документов Содружества Независимых Государств. 2024. URL: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/1312#text> (дата обращения: 28.03.2024).

<sup>4</sup> Конституционный закон Республики Абхазия от 31 марта 2004 г. № 877-с-XIV с изм. от 21.03.2022 (ред. от 04.11.2022) «О выборах депутатов Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия» // Сборник законодательных актов Республики Абхазия, 2004, № 21, ст. 33.

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). Текст: электронный // Государственная Дума Российской Федерации: официальный сайт. 2024. URL: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/> (дата обращения: 28.03.2024).

В Республике Армения законодательство устанавливает ценз гражданства, но уточняет временной отрезок (его наличие в течение последних четырех лет до выборов), возрастной ценз (достижение 25 лет), ценз оседлости (последние четыре года необходимо постоянно проживать в Армении), ценз владения армянским языком и обладания избирательным правом<sup>6</sup>. Данные цензы соответствуют тем нормам, которые отражены в части 2 статьи 48 Конституции Республики Армения<sup>7</sup>. При этом, Избирательный кодекс Армении конкретизирует порядок исчисления срока постоянного проживания, а также определяет формы подтверждения знания армянского языка, необходимого для избрания депутатом Национального собрания.

Из вышеизложенного видно, что общим для рассматриваемых стран является ценз гражданства и достижения определенного возраста. Другие цензы характерны либо для двух государств (ценз постоянного проживания в России и Армении), либо для одного (ценз наличия высшего образования в Абхазии).

Удивительным является то, что в законодательстве Абхазии не нашел своего отражения ценз оседлости, что представляется упущением с точки зрения связанности кандидата со своей страной и избирателями. Внесение в законодательство поправки, устанавливающей ценз оседлости и, возможно, его сроки, представляется необходимым условием для обеспечения стабильности избирательного процесса и равенства кандидатов при реализации пассивного избирательного права.

Законодательство рассматриваемых государств также устанавливает некоторые ограничения, которые не позволяют гражданам быть избранными.

В Абхазии к ограничениям пассивного избирательного права Конституционный закон о выборах депутатов относит: лишение свободы по приговору суда, признание недееспособным (данные два критерия также характерны и для законодательства Российской Федерации), наличие неснятой или непогашенной судимости, а также наличие заболевания наркоманией, токсикоманией, хроническими и затяжными психическими расстройствами. Также депутатский мандат не может быть совместим с должностью президента, вице-президента, члена кабинета министров и иных должностных лиц.

Особенностями ограничения пассивного избирательного права в Российской Федерации являются наличие иностранного гражданства (подданства), вида на жительство иностранного государства, а также участие в деятельности организации, которая по решению суда была признана

<sup>6</sup> Конституционный закон Республики Армения «Избирательный кодекс Республики Армения» — Текст: электронный // Armenian Legal Information System. 2024. URL: [https://www-arlis-am.translate.google.com/acts/172405?\\_x\\_tr\\_sl=hy&\\_x\\_tr\\_tl=ru&\\_x\\_tr\\_hl=ru&\\_x\\_tr\\_pto=wapp](https://www-arlis-am.translate.google.com/acts/172405?_x_tr_sl=hy&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pto=wapp) (дата обращения: 29.03.2024).

<sup>7</sup> Конституция Республики Армения (принята на референдуме 5 июля 1995 г. с изменениями от 27 ноября 2005 г. и 6 декабря 2015 г.). Текст: электронный // Национальное Собрание Республики Армения: официальный сайт. 2024. URL: <http://www.parliament.am/parliament.php?id=constitution&lang=rus> (дата обращения: 29.03.2024).

экстремистской или террористической<sup>8</sup>. Кроме того, кандидат в депутаты не должен иметь счетов и вкладов за рубежом, а также должен прекратить хранение денежных средств и иных ценностей в банках за рубежом.

Также более подробно российское законодательство устанавливает запрет на выдвижение в депутаты Государственной Думы лиц, в отношении которых с момента снятия или погашения судимости еще не прошел тот или иной срок. При этом в ряде случаев, если истечение этого срока приходится на период избирательной кампании, данный гражданин вправе зарегистрироваться в качестве кандидата в депутаты.

В Армении Избирательный кодекс аналогичные ограничения для реализации пассивного избирательного права не содержит. Единственные ограничения связаны с занятием должности судьи, полицейского, военно-служащего и так далее.

В вопросе ограничения возможности реализации пассивного избирательного права также наблюдается некоторая степень различий в законодательствах рассматриваемых стран. По своей сути данные ограничения также представляют собой избирательные цензы.

Институт гарантий деятельности кандидата в депутаты является важнейшим механизмом, обеспечивающим политическую конкуренцию между повторно баллотирующимися должностными лицами и «новыми» политическими кандидатами.

В соответствии с законодательством Российской Федерации все кандидаты равны и им гарантируются равные условия доступа к СМИ. Также предусматривается ряд трудовых гарантий (освобождение от работы на необходимое время в период избирательной кампании, запрет на увольнение и т.д.). Некоторым кандидатам (избранным/назначенным должностным лицам, журналистам и др.) запрещено использовать преимущества, связанные с должностным или служебным положением.

Уголовное дело в отношении кандидата может быть возбуждено только с согласия председателя Следственного комитета. Также с согласия председателя Следственного комитета кандидат в депутаты может быть привлечен в качестве обвиняемого, и ему может быть избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Кандидаты по одномандатным округам обязаны создавать избирательные фонды и не позднее 30 календарных дней после даты объявления результатов выборов предоставить соответствующий финансовый отчет.

В Армении Избирательный кодекс также устанавливает равенство всех кандидатов в депутаты. Законодательно определено требование о создании

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 29.05.2023). Текст: электронный // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2024. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_159349/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/) (дата обращения: 28.03.2024).

предвыборного фонда, а доступ к СМИ определяется Центральной избирательной комиссией.

Отличием армянского законодательства является то, что уголовное дело в отношении кандидата в депутаты может быть возбуждено только при наличии согласия Центральной избирательной комиссии (2/3 голосов). Кроме того, запрет на использование преимущества своего служебного должностного положения распространяется только на лиц, находящихся на государственной службе. При этом такие должностные лица, за исключением президента, депутата Национального собрания и членов правительства, временно освобождаются от исполнения своих служебных обязанностей без сохранения заработной платы.

В соответствии с законодательством Абхазии кандидаты в депутаты после регистрации в ЦИК пользуются равными правами в ходе предвыборной кампании. Они вправе выступать на публичных мероприятиях и по государственному СМИ, где им предоставляется равное эфирное время. Очередность выступления в СМИ устанавливает ЦИК республики.

Создание избирательного фонда, из которого осуществляется финансирование избирательной кампании кандидата в депутаты Парламента Республики Абхазия, является правом, а не обязанностью кандидата. Безусловно, такая норма создает возможности для неконтролируемого финансирования избирательной кампании кандидата в депутаты и является серьезной помехой в транспарентности расходов, понесенных кандидатом в ходе избирательной кампании. Представляется необходимым внести изменения в законодательство о выборах депутатов, согласно которым норма о создании избирательного фонда кандидата приобретет императивный характер.

В качестве гарантии на участие в политической борьбе Конституционный закон о выборах депутатов Абхазии устанавливает «повышенный иммунитет» к возможности привлечения к уголовной ответственности, аресту или административному взысканию. Для подобных процессуальных решений необходимо согласие Генерального прокурора, тогда как мера пресечения и иные уголовно-процессуальные меры могут быть применены к кандидату в депутаты только по решению Верховного суда (ст. 29).

Представленный небольшой сравнительно-правовой анализ статуса кандидата в депутаты в Республике Абхазии, Российской Федерации и Республике Армении демонстрирует, что несмотря на общее политико-правовое и социально-экономическое прошлое, развитие избирательного законодательства проходит в различных темпах, а нормы в данной сфере зачастую сильно разнятся. При этом законодателю в Абхазии стоит обратить внимание на ряд выявленных недочетов, которые сказываются на всем избирательном процессе в республике, и нивелировать их путем внесения поправок в Конституционный закон Республики Абхазия «О выборах депутатов Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия».

### Список литературы

1. Троян В.А. Конституционное закрепление гарантий субъективного избирательного права: опыт стран СНГ // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2020. № 5(120).
2. Кузнецова О.В. Принцип всеобщности и разумность ограничения пассивного избирательного права // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2020. Т. 20, вып. 3.
3. Стародубцева И.А. Конституционные ограничения пассивного избирательного права в России и зарубежных странах / И.А. Стародубцева // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4.
4. Выборы в мире: избирательные цензы / И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов, Ю.Ю. Комиссаров; под общ. ред. И.Б. Борисова. М.: РОИИП, 2015. 336 с.